

Принято на заседании Совета
25 мая 2023 г.
№ 229-2/2023

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту федерального закона № 322358-8 «О внесении изменений
в статью 81 Семейного кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона № 322358-8 «О внесении изменений в статью 81 Семейного кодекса Российской Федерации» (далее – Проект) рассмотрен по инициативе Совета при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства.

Проект внесен в Государственную Думу группой депутатов Государственной Думы и находится на стадии предварительного рассмотрения.

С помощью Проекта предполагается внести изменение в статью 81 Семейного кодекса Российской Федерации (далее – СК РФ) и законодательно закрепить минимальный неснижаемый размер алиментов, взыскиваемых на несовершеннолетних детей в судебном порядке, который составлял бы не менее пятидесяти процентов от суммы среднего прожиточного минимума на детей, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации по месту жительства ребенка, из расчета на каждого ребенка.

По существу предлагаемых изменений необходимо отметить следующее.

1. Согласно Проекту размер алиментов, взыскиваемых на несовершеннолетних детей в долях к заработку родителя, во всяком случае не может быть менее пятидесяти процентов от суммы регионального среднего прожиточного минимума на детей по месту жительства ребенка, из расчета на каждого ребенка.

Между тем во внесении таких уточнений вряд ли есть необходимость. В силу пункта 2 статьи 81 СК РФ размер долей от дохода родителя может быть уменьшен или увеличен судом с учетом *материального или семейного положения* сторон и *иных заслуживающих внимания обстоятельств*. Эта норма

в числе других развивает принцип справедливости, которому должны отвечать судебные акты в сфере семейного права (статья 5 СК РФ).

Таким образом, в действующих нормах семейного законодательства суду уже предоставлена необходимая дискреция для того, чтобы справедливым образом определить размер взыскания, не оставив ребенка без содержания, с одной стороны, а плательщика алиментов – без средств к существованию, с другой.

Согласно разъяснению Пленума Верховного Суда Российской Федерации, если при рассмотрении дела о взыскании алиментов на несовершеннолетнего ребенка в долевом отношении к заработку и (или) иному доходу родителя будет установлено, что родитель-должник уплачивает алименты на основании судебного приказа или решения суда на других несовершеннолетних детей и в пользу другого взыскателя, размер подлежащих взысканию алиментов на этого ребенка определяется судом исходя из установленного законом размера алиментов, приходящегося на всех указанных детей родителя-должника (пункт 19 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 56 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных со взысканием алиментов», далее – Постановление Пленума ВС РФ № 56).

Таким образом, в судебной практике принцип справедливости воплощен также в правиле о распределении доли дохода родителя-должника между всеми детьми, на которых этот родитель выплачивает алименты, что не позволяет отказывать во взыскании алиментов в долевом отношении к заработку плательщиков с низким уровнем дохода.

2. Предложение разработчиков Проекта об установлении минимального размера алиментов, взыскиваемых на несовершеннолетних детей, возможно реализовать лишь в случае, когда доход родителя значительно превышает минимальный размер оплаты труда (далее – МРОТ) или этот родитель выплачивает алименты на одного ребенка.

Если же родитель по решению суда выплачивает алименты на двоих и более детей и при этом размер его дохода сопоставим с МРОТ, то при взыскании алиментов в размере не менее пятидесяти процентов от суммы среднего прожиточного минимума на детей из расчета на каждого ребенка родитель-плательщик останется без средств к существованию, поскольку его единственный доход – заработная плата – полностью уйдет на выплату алиментов.

В аналогичной ситуации, то есть за чертой бедности, окажутся все малоимущие родители-плательщики алиментов, имеющие доход в размере минимальной заработной платы или менее того (минимальная пенсия, случайные заработки), о которых в пояснительной записке к Проекту не упоминается.

Неясно, по какой причине в пояснительной записке к Проекту использована для расчетов величина прожиточного минимума на детей в Российской Федерации в сумме 13 944 руб. (а не в соответствующем субъекте Российской Федерации по месту жительства ребенка, как предлагается в Проекте) и указан МРОТ в сумме 15 669 руб., в то время как на сегодня он составляет 16 242 руб.

Однако расчет алиментов, произведенный даже с применением этих некорректных показателей, со всей очевидностью свидетельствует, что при установлении алиментов в размере пятидесяти процентов от суммы среднего прожиточного минимума на детей в Российской Федерации, из расчета на каждого ребенка, малоимущий родитель-плательщик не только полностью лишится дохода, но при выплате алиментов на двоих и более детей сразу же станет должником, поскольку, начиная с третьего ребенка, сумма алиментов будет превышать доход, равный МРОТ: сумма алиментов на одного ребенка составит 6 972 руб., на двух детей – 13 944 руб., на трех – 20 916 руб., на четырех – 27 888 руб.

Поскольку Проектом предусмотрено, что расчет алиментов должен осуществляться исходя из величины прожиточного минимума на детей,

установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации по месту жительства ребенка, а во многих субъектах Российской Федерации прожиточный минимум на детей выше среднего прожиточного минимума на детей в Российской Федерации, это приведет к еще большему несоответствию между размером взыскиваемых алиментов и размером дохода малоимущего родителя.

К примеру, в 2023 году величина прожиточного минимума для детей в Чукотском автономном округе составляет 34 859 руб., в Москве – 18 770 руб., в Свердловской области – 14 623 руб.

Таким образом, предлагаемые в Проекте изменения могут привести к росту задолженности по алиментам, обусловленной невозможностью их выплаты малоимущими должниками.

3. Как следует из пояснительной записки, Проект «защищает право ребенка на гарантированное получение ежемесячного минимального содержания. При этом родитель, уплачивающий алименты, вправе реализовать свое право на получение поддержки со стороны государства в сложных жизненных обстоятельствах».

Остается неясным, каким образом и в какой форме родитель, уплачивающий алименты, может реализовать свое «право на получение поддержки со стороны государства», каким образом получение поддержки со стороны государства может быть связано со статусом плательщика алиментов, а также какие именно жизненные обстоятельства будут при этом отнесены к сложным.

4. Предусматривая механизм принудительного исполнения родителями обязанности по содержанию детей, СК РФ, как отмечалось выше, закрепляет требование о необходимости учета судом материального и семейного положения сторон алиментного обязательства и других заслуживающих внимания обстоятельств (статьи 80, 81, пункт 1 статьи 83, пункт 4 статьи 113 СК РФ). Следует также отметить, что действующее законодательство (статья 83 СК РФ) позволяет при наличии оснований взыскать алименты в твердой денежной

сумме, в частности, в размере пятидесяти процентов от величины прожиточного минимума в соответствующем субъекте Российской Федерации по месту жительства ребенка.

Взыскание алиментов на содержание ребенка в размере менее половины величины прожиточного минимума, установленного для детей, возможно лишь в случае, когда материальное и (или) семейное положение плательщика алиментов либо иные заслуживающие внимания обстоятельства действительно не позволяют произвести взыскание алиментов в размере половины соответствующей величины прожиточного минимума. К таким обстоятельствам, в частности, могут быть отнесены: наличие у плательщика алиментов других несовершеннолетних и (или) нетрудоспособных совершеннолетних детей, а также иных лиц, которых он обязан по закону содержать; низкий доход плательщика алиментов; состояние здоровья плательщика алиментов (например, нетрудоспособность вследствие возраста или состояния здоровья), а также ребенка, на содержание которого производится взыскание алиментов (например, наличие у ребенка тяжелого заболевания, требующего длительного лечения) (пункт 20 постановления Пленума ВС РФ № 56).

При этом наличие у плательщика алиментов постоянной работы не является безусловным основанием для отказа в удовлетворении требования о взыскании с такого лица алиментов в твердой денежной сумме.

Таким образом, *взыскание алиментов в размере пятидесяти процентов от величины прожиточного минимума в соответствующем субъекте Российской Федерации по месту жительства ребенка в настоящее время возможно на основании статьи 83 СК РФ.*

х х х

Вывод: проект федерального закона № 322358-8 «О внесении изменений в статью 81 Семейного кодекса Российской Федерации» не может быть поддержан.

Председатель Совета

П.В. Крашенинников